

Behovsutredning och tillsynsplan för byggnadsnämndens tillsynsverksamhet enligt MB år 2024

Innehållsförteckning

Innehållsförteckning	2
Förkortningar	3
Introduktion	4
Tillsynsområden enligt miljöbalken	5
Miljöbalktillsynens innebörd och omfattning	5
Strandskyddstillsyn	5
Stängselgenombrott	6
Behovsutredning för åren 2024–2026	7
Strandskyddsområden inom byggnadsnämndens tillsynsansvar.....	7
Strandskyddsområdenas tillsynsbehov	8
Tillsynsbehovet gällande stängselgenombrott	10
Tillsynsplan för år 2024	11
Utvärdering av 2023 års tillsynsplan	11
Lägesbild	12
Resurser	14
Prioritering	14
Målsättning	15
Uppföljning.....	16

Förkortningar

Förvaltningslag (2017:900)	FL
Kungörelse (1974:152) om beslutad ny regeringsform	RF
Miljöbalken (1998:808)	MB
Miljötillsynsförordningen (2011:13)	MTF
Plan- och bygglagen (2010:900)	PBL

Introduktion

I Västerås kommun ligger ansvaret för miljöbalktillsynen på byggnadsnämnden i den del som avser strandskydd och stängselgenombrott, med de begränsningar som följer av 2 kap. 7 § 2 p. och 9 § 4 p. MTF (Kommunfullmäktiges beslut 2022-12-01, dnr 2018/02087, och Länsstyrelsens beslut 1976-12-15, dnr 11.1299-2234-75).

Byggnadsnämnden är, i egenskap av tillsynsmyndighet, skyldiga att utreda tillsynsbehovet avseende strandskydd och stängselgenombrott. En behovsutredning ska därför göras. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år och ses över vid behov samt minst en gång varje år (1 kap. 6 MTF).

Byggnadsnämnden är vidare skyldiga att för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt MB. Planen ska grundas på behovsutredningen. Av planen ska det även framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin som avses i 3:19 MTF (1 kap. 8 § MTF). Byggnadsnämnden är även skyldiga att årligen följa upp och utvärdera sin tillsynsverksamhet (1 kap. 12 § MTF).

Mot bakgrund av det anförda har en behovsutredning och en tillsynsplan för byggnadsnämndens tillsynsverksamhet enligt MB tagits fram. Dokumentet består av tre delar. En inledande redogörelse för byggnadsnämndens tillsynsområden inom MB, en behovsutredning som avser en period om tre år (2024–2026) och en tillsynsplan för år 2024.

Behovsutredningen består av en kartläggning och en uppskattning av tillsynsbehovet. Tillsynsplanen består av en utvärdering av föregående års tillsynsplan, lägesbild, redogörelse för resurser som planeras för tillsynsarbetet år 2024 och en prioritering samt målsättning för det kommande året. Avslutningsvis följer riktlinjer för hur behovsutredningen och tillsynsplanen ska följas upp.

Tillsynsområden enligt miljöbalken

Nedan redogörs kortfattat för miljöbalktillsynens innebörd, de områden inom MB som byggnadsnämnden har tillsyn över och vilka ingripandeåtgärder som normalt används.

Miljöbalktillsynens innebörd

Tillsynsarbetet ska säkerställa syftet med MB och föreskrifter som meddelats med stöd av balken. Med tillsyn avses att tillsynsmyndigheten på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning kontrollera att MB samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken följs samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse. Tillsynsmyndigheten ska även underlätta för en enskild att fullgöra sina skyldigheter genom information och liknande verksamhet (26 kap 1 § MB). Det brukar kallas planerad, händelsestyrd respektive förebyggande tillsyn.

Händelsestyrd tillsyn innebär att byggnadsnämnden bedriver tillsynsarbete med anledning av exempelvis inkommen anmälan från allmänheten eller åtgärd som upptäckts i samband med annan handläggning inom byggnadsnämndens verksamhetsområde. Planerad tillsyn innebär att tillsynsarbetet sker med utgångspunkt i exempelvis aktivt uppsökande inom vissa strandskyddade områden eller genom uppföljning av beviljade dispenser. Förebyggande tillsyn innebär att byggnadsnämnden ska genomföra informationsinsatser och liknande till allmänheten. Det kan exempelvis ske på stadens hemsida eller genom riktade utskick.

Länsstyrelsen utgör tillsynsvägladande myndighet för byggnadsnämnden i den tillsynsverksamheten som bedrivs inom ramen för MB (3 kap. 16 § MTF). Tillsynsvägledningen syftar till att säkerställa att tillsynen bedrivs ändamålsenligt och består i dels utvärdering, uppföljning och tillsynssamordning, dels rådgivning samt stöd (26 kap. 1 a § MB).

Byggnadsnämnden får ta ut en avgift för tillsynshandläggning enligt MB (27 kap. 1 § MB och Taxa för byggnadsnämndens verksamhet, beslutad 2023-10-26, Kommunfullmäktige § 281).

Strandskyddstillsyn

Strandskydd gäller vid havet, insjöar och vattendrag och syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten (7 kap. 13 § MB). Strandskyddet omfattar som huvudregel land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd. Länsstyrelsen får i det enskilda

fallet besluta om utvidgat strandskydd till högst 300 meter från strandlinjen (7 kap. 14 § MB). Länsstyrelsen kan även besluta om att upphäva strandskyddet i ett område och kommunen kan besluta om att upphäva strandskyddet i en detaljplan (7 kap. 18 § MB och 4 kap. 17 § PBL).

Inom ett strandskyddat område är det förbjudet att vidta vissa åtgärder. Det är exempelvis förbjudet att uppföra nya byggnader och ändra byggnader eller byggnaders användning om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt. Det är även förbjudet att anlägga bryggor eller vidta andra åtgärder som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter (se 7 kap. 15 § MB). Om det finns särskilda skäl och åtgärden inte strider mot strandskyddets syften får dispens ges för en åtgärd som enligt huvudregeln är förbjuden (7 kap. 18 b, 18 c och 26 §§ MB). Om reglerna inte följs kan byggnadsnämnden ingripa med de förelägganden och förbud som behövs för att balken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken följs. Förelägganden och förbud kan förenas med vite (26 kap. 9 och 14 §§ MB). Byggnadsnämnden är också skyldig att göra en anmälan till Polis- eller Åklagarmyndigheten vid misstanke om brott mot strandskyddsbestämmelserna (26 kap. 2 § MB).

Stängselgenombrott

Allemansrätten är en grundlagsstadgad rättighet (2 kap. 15 § RF). Bestämmelsen föreskriver att alla ska ha tillgång till naturen enligt allemansrätten. Vad allemansrätten är för något finns dock inte definierat i någon lagstiftning. I stället bygger den på sedvanerätt och omges av lagar som sätter gränser för vad som är tillåtet.

Allemansrätten för med sig både rättigheter och skyldigheter. Allemansrätten ger allmänheten rätten att beträda och under kortare tid uppehålla sig på annans fastighet, mark och vatten. Rätten begränsas av hemfridszonen och av att markägarens ekonomiska intressen inte får kränkas. Därutöver gäller att den som utnyttjar allemansrätten eller annars vistas i naturen är skyldig att ta hänsyn till sin omgivning, både till växt- och djurliv samt till andra människor (jfr. 7 kap. 1 § MB).

I syfte att skydda allemansrätten kan byggnadsnämnden förelägga den som håller stängsel eller liknande i ett område av betydelse för friluftslivet, eller i närheten av ett sådant område, att ta bort det alternativt ordna grindar eller andra genomgångar som behövs för att allmänheten ska kunna beträda området (26 kap. 11 § MB). Ett föreläggande kan förenas med vite (26 kap. 14 § MB).

Behovsutredning för åren 2024–2026

Nedan följer en redovisning av de områden inom kommunen där det råder strandskydd och för vilka byggnadsnämnden är tillsynsmyndighet, en uppskattning av tillsynsbehovet inom de strandskyddade områdena och tillsynsbehovet avseende ärendekategorin stängselgenombrott.

Strandskyddsområden inom byggnadsnämndens tillsynsansvar

Generellt strandskydd om 100 meter från strandlinjen råder vid sjöar och vattendrag, med den utökning och de begränsningar som följer nedan.

Utökning av strandskyddet

Strandskyddet är utökat till 300 meter på landsidan, vid Mälaren med öar, genom Länsstyrelsens beslut 2014-03-17, dnr 511-4985-2012.

Upphävande av strandskyddet

Strandskyddet är upphävt för 106 tomter vid Mälaren, och på öarna Skåpholmen och Ingmarsskär, enligt Länsstyrelsens beslut 2000-12-11, dnr 231-1743-00.

Vidare är strandskyddet upphävt enligt Länsstyrelsens beslut 1999-06-04, dnr 231-8108-98, i följande områden:

- Strandområden vid insjöar eller vattendrag, som inte finns redovisade på Lantmäteriets *Gröna kartan* från 1994, motsvarande Västerås utflyktskarta 1995.
- Strandområden vid vattendrag, som finns redovisade med enkeldragen blå linje på *Gröna kartan* utanför tjugofem (25) meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd. Strandskydd intill 100 meter gäller dock för delar av vattendrag i de fall dessa är belägna nedströms vattendrag med sådan bredd att dess båda strandlinjer finns redovisade på *Gröna kartan*.
- Strandområden vid insjöar eller vattendrag som ingår i detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (1987:10) som vunnit laga kraft efter den 1 juli 1975 och före den 1 juli 1999

Inom flera områden är strandskyddet även upphävt eller inskränkt enligt detaljplaner som vunnit laga kraft efter den 1 juli 1999.

Det finns inga äldre detaljplaner från tiden innan den 1 juli 1975 där strandskyddet har införts.

Områden och åtgärder som faller utanför byggnadsnämndens tillsynsansvar

Länsstyrelsen, och således inte byggnadsnämnden, har ansvar för tillsynen i fråga om strandskyddet i enlighet med vad som följer av 2 kap. 7 § p. 2 och 9 § p. 4 MTF.

Kommunen har således inte tillsynsansvar i fråga om strandskyddet inom följande områden i kommunen:

- Naturreservat som i stora delar sammanfaller med Natura 2000-områdena
- Djur- och växtskyddsområden
- Biotopskyddsområden
- Naturminnen

Inte heller för åtgärder inom strandskyddat område i fråga om:

- Uppförande av försvarsanläggning
- Anordnande av allmän väg eller järnväg

Strandskyddsområdenas tillsynsbehov

I Västerås kommun finns det, till följd av stadens direkta placering invid Mälaren, i stor utsträckning bebyggelse i närheten av vatten. Bebyggelsen i strandnära områden består främst av tätort och fritidshusbebyggelse men till viss del även industribbyggelse. Stora delar av kommunens strandområden är dock fortfarande oexploaterade. De exploaterade områdena i strandnära läge är i regel detaljplanelagda. Inom dessa områden kan strandskyddet vara upphävt, inskränkt alternativt aldrig infört inom respektive detaljplan. I de fall strandskyddet är upphävt kan det vara upphävt helt eller delvis inom detaljplanen. Det anförda medför att behovet av strandskyddstillsyn generellt är stort inom kommunen.

Handlingsplan för natur- och kulturvärden

I kommunstyrelsen beslutad handlingsplan för natur- och kulturmiljön i Västerås uppställs ett antal mål i syfte att tydliggöra, systematisera och effektivisera de natur- och kulturmiljöarbete som genomförs i Västerås stad (Handlingsplan för natur- och kulturmiljön i Västerås 2010-2020, reviderad 2017-02-22, dnr. 2016/00434-KS). Som ett led i arbetet enligt handlingsplanen har en rapport med en sammanställning av natur- och rekreationsvärden i och kring strandmiljöer i Västerås tätort, samt serviceorterna Kvicksund, Skultuna, Kärsta-Orresta och Irsta, tagits fram. Rapporten redovisar bland annat vilka områden i och kring tätorterna som har ett allemansrättsligt värde och vilka områden som innehåller höga, påtagliga respektive vissa naturvärden (Undersökning och bedömning av strandmiljöer i Västerås kommun, Viktoria Karlsson, Turgor Henrik Dahl AB).

Som ett led i arbetet enligt handlingsplanen har man även kommit fram till att stadsbyggnadsförvaltningen ska införa rutiner så att efterlevnad av dispensbeslut samt utförande av villkorade balanserings/kompensationsåtgärder reglerade i planbestämmelser följs upp (Balanseringsprinciper för natur- och kulturvärden i samband med exploatering och samhällsbyggnad, antagen 2015-09-03).

Handlingsplan för yt- och grundvatten

Europaparlamentets och rådets direktiv (2000/60/EG) om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område infördes för att långsiktigt säkra en hållbar vattenförvaltning inom EU (artikel 1 b). I Sverige har vattenmyndigheterna ett utpekat ansvar för att hålla samman vattenförvaltningsarbetet så att sjöar, vattendrag, kustvatten och grundvatten förvaltas på ett hållbart sätt. Vattenmyndigheterna har som ett led i detta antagit ett åtgärdsprogram och en förvaltningsplan som bland annat rör Västerås sjöar, vattendrag och grundvatten (Förvaltningsplan för vatten 2022– 2027, Norra Östersjöns vattendistrikt, dnr. 537-6274-2021).

Kommunstyrelsen har, med anledning av det anförda, beslutat om en handlingsplan för yt- och grundvatten. Målet med handlingsplanen är att Västerås vatten ska uppnå eller bibehålla den ekologiska, kemiska och kvantitativa status som respektive miljö kvalitetsnorm anger. Syftet med handlingsplanen är att skapa en tydlig styrning och gemensamma prioriteringar för vattenarbetet i Västerås kommun (Handlingsplan för yt- och grundvatten 2020-2027, antagen 2023-02-22, dnr. KS 2022/00338-1.3.2). Handlingsplanen anger att byggnadsnämnden ska prioritera tillsynen inom särskilt känsliga strandskyddade områden och inarbeta det i verksamhetens tillsynsplan (p. 6.6).

Uppskattning av tillsynsbehov

Med utgångspunkt i beslutad handlingsplan för natur- och kulturvärden ska byggnadsnämnden prioritera tillsynen inom särskilt känsliga strandskyddade områden. Särskilt känsliga strandskyddade områden kan exempelvis vara långgrundna stränder med tjocka vassbälten eller klippstränder. Det finns i dagsläget en inventering av natur- och rekreationsvärden som redovisar vilka områden i och kring tätorterna som har ett allemansrättsligt värde och vilka områden som innehåller höga, påtagliga respektive vissa naturvärden. Mot bakgrund av det anförda uppskattas tillsynsbehov således finnas inom strandskyddade områden i och kring tätorterna utpekade som allemansrättsligt värdefulla respektive värdefulla på grund av höga respektive påtagliga naturvärden.

Det saknas dock en mer omfattande inventering och kartläggning över särskilt känsliga strandskyddade områden inom kommunen vilket är en förutsättning för

att kunna planera och prioritera tillsynen på det sätt som handlingsplanen för yt- och grundvatten anger. Det finns således ett behov av en inventering och kartläggning över de strandskyddade områdena inom kommunen.

Tillsynsbehov uppskattas, med utgångspunkt i beslutad handlingsplan för natur- och kulturvärden, även finnas i förhållande till uppföljning av beviljade dispenser. Eftersom tillsyn i form av uppföljning av dispensbeslut, enligt MB, endast ska ske i nödvändig utsträckning uppskattas behovet av uppföljning vara begränsat till tidsbegränsade dispenser och dispenser som förenats med villkor. Dessa dispenser är avhängiga en viss tid respektive att ett visst eller vissa villkor uppfylls.

Tillsynsbehovet gällande stängselgenombrott

Byggnadsnämnden har ett fåtal tillsynsärenden som avser stängselgenombrott, vilka har upprättats när allmänheten inkommit med en anmälan. Tillsynsärenden gällande stängselgenombrott inom kommunen avser främst åtgärder på privata fastigheter utanför detaljplanelagt område, eller inom detaljplanelagt område på samfällid mark planlagd som allmän platsmark.

Det har inte gjorts någon inventering avseende förekomsten av avspärningar som hindrar allmänheten att beträda ett område som de har rätt till enligt allemansrätten. Någon kartläggning av tillsynsbehovet har därför inte kunnat göras. På grund av det mycket begränsade antalet tillsynsärenden uppskattas tillsynsbehovet vara litet eller i vart fall begränsat.

Tillsynsplan för år 2024

Nedan följer inledningsvis en utvärdering av 2023 års tillsynsplan följt av en lägesbild, en redovisning av resurser och prioritet samt målsättning för miljöbalkstillsynen år 2024

Utvärdering av 2023 års tillsynsplan

Resurser

Tillsynsverksamheten har bedrivits med resurser som planerat. Det innebär att tillsynsverksamheten under årets första halva bedrivits av i huvudsak tre tillsynshandläggare och årets andra halva av i huvudsak fyra tillsynshandläggare. Motsvarande totalt två och en halv heltidstjänst fördelat på tillsynsarbete enligt både PBL och MB. Cirka tre procent av deras totala arbetsinsats har lagts på tillsynshandläggning enligt MB. Övriga handläggare på bygglovsenheten har till viss del handlagt tillsynsärenden enligt MB, dock i mycket liten utsträckning. Det handlar i sådana fall om överträdelser som har upptäckts i handläggningen av något av handläggarens pågående dispensärenden.

Ärendebalans

Inflödet av nya tillsynsärenden har varit likartat tidigare år. Under 2023 upprättades sex nya ärenden. Byggnadsnämnden har under året avslutat fem ärenden vilket är lika många ärenden som föregående år. Den totala ärendebalansen har således ökat med ett ärende.

Prioritering

För år 2023 beslutades det om en prioriteringsordning som var uppbyggd av tre prioritetsgrupper. Prioriteringsordningen har inte upplevts vara ändamålsenlig eftersom det varit svårt att tolka vilka ärenden som rymts under vilken prioritetsgrupp och således svårt att tolka vilka ärenden som ska prioriteras framför andra ärenden.

Målsättning

Under 2023 var målsättningen att avsluta fem ärenden. Antalet avslutade tillsynsärenden har under året uppgått till fem stycken. Målet har därför uppfyllts.

Målsättningen var även att ta fram och uppdatera riktlinjer samt mallar för handläggningen av ärenden enligt MB. Arbetet har gjorts i begränsad utsträckning. Målet får därför anses delvis uppfyllt.

Tillsynsmetodik

Arbetet med att utveckla och ta fram mallar och rutiner sker fortlöpande samtidigt som kompetensen hos medarbetarna ökar i takt med att de samlar på sig mer kunskap. Därutöver finns ett gott samarbete både internt inom förvaltningen och externt i förhållande till andra myndigheter samt förvaltningar. Sammantaget skapar omständigheterna förutsättningar för effektivitet i arbetet.

Följder av utebliven tillsyn

Byggnadsnämnden har långa handläggningstider för tillsynsärenden enligt MB. Det medför att invånare får vänta länge på ett beslut. Dessutom försvåras möjligheten att påvisa överträdelser och åstadkomma rättelse i takt med att tid förflyter samt när fastigheter byter ägare. Ett ärende ska handläggas så enkelt, snabbt och kostnadseffektivt som möjligt utan att rättssäkerheten eftersätts (9 § FL). I dagsläget kan byggnadsnämnden således inte anses uppfylla kravet på snabb handläggning av tillsynsärenden enligt MB.

Byggnadsnämndens tillsynsansvar enligt MB innebär att tillsynsarbetet ska bedrivas genom så kallad planerad, händelsestyrd respektive förebyggande tillsyn. I dagsläget bedrivs enbart händelsestyrd tillsyn. Eftersom ingen planerad eller förebyggande tillsyn bedrivs kan byggnadsnämnden inte anses uppfylla sitt tillsynsansvar i den delen. Konsekvenserna det kan få är förlorade eller skadade livsvillkor för djur- och växtliv samt förlorad allemansrättslig tillgång till strandområden.

Sammanfattning

Handläggningstiderna är i regel långa för tillsynsärenden enligt MB varför byggnadsnämnden inte kan anses uppfylla lagstadgat krav på snabb handläggning. Därutöver kan byggnadsnämnden inte anses uppfylla hela sitt tillsynsansvar i och med att ingen planerad eller förebyggande tillsyn bedrivs. Under året har arbetet bedrivits med resurser som planerat. Målet för antalet avslutade tillsynsärenden har uppfyllts och ärendebalansen har ökat med ett ärende.

Lägesbild

För att kunna sätta upp prioriteringar och mål för det kommande verksamhetsåret är det nödvändigt att, på ett övergripande sätt, sammanfatta läget.

Byggnadsnämnden kan därefter planera och sätta upp mål för det kommande årets tillsynsarbete med hjälp av lägesbilden.

Lägesbild tillsynsärenden

Tabellen redovisar samtliga tillsynsärenden enligt MB, det vill säga både ärenden som gäller strandskydd och ärenden som gäller stängselgenombrott. Det höga inflödet av ärenden år 2017 förklaras av att byggnadsnämnden det året deltog i en så kallad strandskyddskampanj anordnad av Länsstyrelsen.

År	Antal inkomna ärenden	Antal ärenden där handläggning pågår	Antal ärenden där handläggning ej påbörjats
2011	-	1	0
2012	7	0	0
2013	2	0	0
2014	1	0	0
2015	3	1	0
2016	1	0	0
2017	16	1	14
2018	1	0	0
2019	3	2	1
2020	2	0	1
2021	5	2	1
2022	6	2	4
2023	6	1	5
Totalt	-	10	26

Data hämtad från 2023 års tillsynsplan och från ärendehanteringssystemet 2024-01-02, sökord: strand, brygga, badplats, hinder, grind, stängsel, bom. Siffrorna har tagits fram genom att tillsynsärenden enligt PBL räknats bort från det totala antalet tillsynsärenden ett visst år.

Produktivitet

Tabellen visar antalet avslutade ärenden som avslutades ett visst år oberoende av när ärendena upprättades.

År	Antal avslutade ärenden
2012	8
2013	0
2014	1
2015	2
2016	1
2017	1
2018	2
2019	0
2020	0
2021	3
2022	5
2023	5

Data hämtad från 2023 års tillsynsplan och från ärendehanteringssystemet 2024-01-02, sökord: strand, brygga, badplats, hinder, grind, stängsel, bom. Siffrorna har tagits fram genom att avslutade tillsynsärenden enligt PBL räknats bort från det totala antalet avslutade tillsynsärenden ett visst år.

Resurser

Tillsynsverksamheten bedrivs av i huvudsak fyra tillsynshandläggare vilkas gemensamma arbetsinsats i tillsynsarbetet, enligt både PBL och MB, motsvaras av cirka tre heltidstjänster. Cirka tre procent av deras totala arbetsinsats läggs på handläggning av tillsynsärenden enligt MB. Övriga handläggare på bygglovsenheten handlägger i viss del tillsynsärenden enligt MB. Det handlar i sådana fall om överträdelser som har upptäckts i handläggningen eller uppföljningen av något av handläggarens pågående dispensärenden.

Prioritering

Under år 2024 kommer tillsynsarbetet enligt MB bedrivas, i begränsad utsträckning, genom händelsestyrd och planerad tillsyn.

Händelsestyrd tillsyn

Händelsestyrd tillsyn kommer ske genom att byggnadsnämnden handlägger ett antal ärenden som upprättats med anledning av inkommen anmälan eller upptäckt i samband med handläggning av annat ärende inom byggnadsnämndens verksamhetsområde.

För att byggnadsnämnden ska få en ändamålsenlig prioritering för sina tillsynsärenden har en prioriteringsordning bestående av tre prioritetsgrupper tagits fram. I första hand ska ärenden i prioritetsgrupp ett handläggas, i andra hand ärenden i prioritetsgrupp två och i sista hand ärenden i prioritetsgrupp tre. Större delen av den händelsestyrda tillsynen förutspås ske inom prioritetsgrupp ett och två. Ärenden som faller in under prioritetsgrupp tre handläggs endast i mån av tid.

Prioritetsgrupp 1

- Ärenden som gäller en pågående åtgärd vilken kan stoppas
- Ärenden gällande åtgärder som i synnerhet drabbar barn negativt

Prioritetsgrupp 2

- Ärenden inom strandskyddade områden i och kring tätort utpekade som allemansrättsligt värdefulla respektive värdefulla på grund av höga och påtagliga naturvärden
- Ärenden som kan samordnas med pågående lov-, anmälnings-, tillsyns-, eller dispensärenden

Prioritetsgrupp 3

- Övriga ärenden

Planerad tillsyn

Planerad tillsyn kommer ske genom att byggnadsnämnden vid två tillfällen under året, våren respektive hösten, planerar och genomför uppföljning av ett antal beviljade strandskyddsdispenser.

Uppföljningen kommer begränsas utifrån följande kriterier:

- Det har gått mellan fem och sex år sedan belysning om strandskyddsdispens förenat med villkor vann laga kraft
- Giltighetstiden för en tidsbegränsad strandskyddsdispens har passerat

Målsättning

Det finns flera skäl till att sätta upp mål för tillsynsverksamheten. En målsättning gör det enklare att följa upp verksamheten, det tydliggör var fokuset i tillsynsarbetet ska ligga och skapar förutsättningar för effektivitet i arbetet.

Målsättning för år 2024

1. Avsluta fem tillsynsärenden genom händelsestyrd tillsyn
2. Genomföra planerad tillsyn i form av uppföljning av ett antal beviljade strandskyddsdispenser

Förtydligande av mål

Byggnadsnämndens målsättning är att avsluta fem tillsynsärenden genom händelsestyrd tillsyn. Vid bedömningen av vilka ärenden som ska handläggas utgår byggnadsnämnden från prioriteringsordningen.

Målet att genomföra planerad tillsyn i form av uppföljning av ett antal beviljade strandskyddsdispenser innebär att byggnadsnämnden vid två tillfällen under året, våren respektive hösten, planerar och genomför uppföljning av ett antal beviljade strandskyddsdispenser. Uppföljningen begränsas utifrån uppställda kriterier för planerad tillsyn. Den planerade tillsynen kan komma att generera ett antal nya tillsynsärenden som medför att den totala ärendebalansen ökar ytterligare. Samtidigt innebär målet att byggnadsnämnden kan anses uppfylla sitt tillsynsansvar i högre grad än tidigare år.

Uppföljning

Inför år 2025 ska en ny behovsutredning och tillsynsplan antas och det gångna årets verksamhet följas upp och utvärderas.

Utvärdering ska ske genom att bland annat svara på följande frågor:

- Vilka resurser har lagts på tillsynsverksamheten under året?
- Hur ser ärendebalanserna ut?
- Har prioriteringsordningen för året varit ändamålsenlig?
- Har byggnadsnämnden uppfyllt målsättningen för året?
- Har tillsynsmetodiken varit effektiv och rättssäker?
- Vad har effekten blivit av eventuell utebliven tillsyn?